



ул. Динамо, д. 6, г. Глазов, Удмуртская Республика, 427620

E-mail: kso01@glazov-gov.ru

ОКПО 29968811, ОГРН 1161832051105,

ИНН / КПП 1837014040 / 183701001

**Экспертное заключение
на проект постановления Администрации города Глазова
«Об утверждении муниципальной программы
«Создание условий для устойчивого экономического развития»
на 2020-2024 годы»**

«25» сентября 2019 года

№ 01-21/17

Основание для проведения экспертизы: статья 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»; статья 9 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 26.10.2016 № 176); статья 9 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 25.11.2015 № 53.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития» на 2020-2024 годы».

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 23.09.2019 по 25.09.2019.

Предмет экспертизы: проект постановления Администрации города Глазова «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития» 2020-2024 годы (далее – проект Постановления).

К представленному на экспертизу проекту Постановления приложены документы проекта муниципальной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития» (далее – проект Программы):

1. Проект паспорта программы «Создание условий для устойчивого экономического развития».
2. Проект паспорта подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства».
3. Проект паспорта подпрограммы «Развитие потребительского рынка».
4. Проект паспорта подпрограммы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами».
5. Проект паспорта подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций».
6. Приложения к проекту Программы:
 - Приложение № 1 «Сведения о составе и значениях целевых показателей муниципальной программы»;

- Приложение № 2 «Перечень основных мероприятий муниципальной программы»;
- Приложение № 3 «Финансовая оценка применения мер муниципального регулирования»;
- Приложение № 4 «Прогноз сводных показателей муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ)»;
- Приложение № 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы за счет средств бюджета города Глазова»;
- Приложение № 6 «Прогнозная (справочная) оценка ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы за счет всех источников финансирования».

В нарушение требований установленных пунктом 5 статьи 9 Положения о бюджетном процессе, проект Программы «Создание условий для устойчивого экономического развития» представлен в Контрольно-счетный орган города Глазова с нарушением срока.

При подготовке заключения Контрольно-счетным органом города Глазова были использованы следующие документы:

- Устав муниципального образования «Город Глазов», утвержденный решением Глазовской городской Думы от 30.06.2005 № 461 (с учетом изменений и дополнений) (далее – Устав города Глазова);
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденное решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 29.08.2018 № 380) (далее - Положение о бюджетном процессе);
- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года, утвержденная решением Глазовской городской Думы от 21.12.2009 № 827 (в ред. от 24.12.2014 № 517) (далее - Стратегии социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на период до 2025 года);
- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Город Глазов» на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 13.11.2018 № 9/22;
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 08.05.2014 № 9/4 (в ред. от 16.03.2017 № 9/7) (далее – Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»);
- Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденный постановлением Администрации города Глазова от 28.04.2014 № 9/3 (в ред. от 24.06.2019 № 9/13) (далее – Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов».

Анализ проекта Программы

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия установлено:

- проект Программы разработан в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса РФ;
- Программа входит в Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»;
-

- структура проекта Программы разработана в соответствии с требованиями, Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов».

Цель проекта Программы - создание условий для устойчивого роста экономики муниципального образования «Город Глазов».

Задачами проекта Программы определены:

- создание условий для увеличения доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике муниципального образования «Город Глазов»;
- развитие потребительского рынка на территории города Глазова, создание условий для обеспечения жителей города Глазова услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- повышение эффективности и прозрачности использования имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Глазов», в том числе земельных ресурсов, исходя из приоритетов стратегического развития города Глазова, обеспечение сохранности имущества и его целевого использования, максимальное вовлечение имущества в хозяйственный оборот;
- формирование оптимальной структуры и состава собственности муниципального образования «Город Глазов», отвечающих функциям (полномочиям) органов местного самоуправления;
- повышение неналоговых доходов от использования и реализации муниципального имущества и земельных участков;
- повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Глазов», создание благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Задачи проекта Программы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют полномочиям, и относятся к вопросам местного значения городского органа, предусмотренных статьей 16 Федерального закона от 03.10.2002 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 7 Устава города Глазова.

Ответственным исполнителем проекта Программы является – Управление экономики, развития города, промышленности, потребительского рынка и предпринимательства Администрации города Глазова.

Соисполнителями являются:

- Управление учета и отчетности Администрации города Глазова;
- Управление архитектуры и градостроительства Администрации города Глазова;
- Управление имущественных отношений Администрации города Глазова;
- Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Глазова.

В нарушение требований подпункта 3 пункта 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе, пункта 3.4 раздела 3 Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов» проект Программы не согласован с соисполнителями:

- Управлением учета и отчетности Администрации города Глазова;
- Управлением архитектуры и градостроительства Администрации города Глазова;
- Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Глазова.

Структура проекта Программы содержит все необходимые элементы, определенные Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов»: паспорт, характеристику текущего состояния сферы реализации муниципальной программы, цель, задачи, целевые показатели, сроки реализации, подпрограммы, анализ рисков, описание мер управления рисками, сроки и этапы реализации, основные мероприятия, меры муниципального регулирования, прогнозное и ресурсное обеспечение, ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы.

Реализация подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» планируется в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», утвержденного президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 1) и приоритетного проекта «Малый бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы в Удмуртской Республике» реализуемого государственной программой Удмуртской Республики «Создание условий для устойчивого экономического развития Удмуртской Республики», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 15.04.2013 № 161 (в ред. от 09.08.2019 № 339).

Реализация приоритетных проектов в проектах подпрограмм: «Развитие потребительского рынка», «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами», «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций» проекта муниципальной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития» на 2020-2024 годы» не предусмотрено.

Проект подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» составлен на основе подпрограммы «Создание условий для развития предпринимательства» муниципальной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития» на 2015-2021 годы, утвержденной постановлением Администрации города Глазова от 29.09.2014 № 9/26.

Достижение цели и задач проектом подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» планируется в рамках реализации основных мероприятий:

- государственная поддержка малого и среднего предпринимательства;
- предоставление субсидии МБУ «Глазовский бизнес-инкубатор».

Проект подпрограммы «Развитие потребительского рынка» составлен на основе подпрограммы «Развитие потребительского рынка» на 2015-2021 годы, утвержденной постановлением Администрации города Глазова от 29.09.2014 № 9/26.

Достижение цели и задач проектом подпрограммы «Развитие потребительского рынка» планируется в рамках реализации основных мероприятий:

- совершенствование муниципальной координации и правового регулирования в сфере потребительского рынка и услуг;
- развитие инфраструктуры и оптимальное размещение объектов потребительского рынка и сферы услуг;
- развитие кадрового потенциала организаций потребительского рынка;
- повышение качества и конкурентоспособности.

Проект подпрограмма «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами» разработан с учетом анализа деятельности Управления имущественных отношений Администрации города Глазова за 2018 год и мероприятий направленных на достижение поставленных целей:

- повышение эффективности и прозрачности использования имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Город Глазов», в том числе земельных участков, исходя из приоритетов стратегического развития города Глазова, обеспечение сохранности имущества и его целевого использования, максимальное вовлечение имущества в хозяйственный оборот;

- формирование оптимальной структуры и состава собственности муниципального образования «Город Глазов», отвечающих функциями (полномочиями) органов местного самоуправления;

- повышение неналоговых доходов от использования и реализации имущества и земельных участков.

Достижение цели и задач проектом подпрограммы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами» планируется в рамках реализации основных мероприятий:

- обеспечение рационального и эффективного использования имущества и земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Город Глазов» и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и которые расположены в границах города Глазова;

- совершенствование системы учета объектов муниципальной собственности в муниципальной казне муниципального образования «Город Глазов» и в реестре муниципального имущества города Глазова, обеспечение полной и достоверной информации о них;

- обеспечение поступления неналоговых доходов в бюджет муниципального образования «Город Глазов», администрируемых Управлением имущественных отношений Администрации города Глазова в соответствии с решением Глазовской городской Думы на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Проект подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций» разработан с учетом анализа основных показателей социально-экономического развития города Глазова за 2013-2018 годы и мероприятий направленных на достижение поставленной цели:

- повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Глазов», создание благоприятных условий для привлечения инвестиций.

Достижение цели и задач проектом подпрограммы «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций» планируется в рамках реализации основных мероприятий:

- формирование инвестиционно - привлекательного имиджа города;

- содействие в реализации инвестиционных проектов на территории города;

- содействие развитию конкуренции на рынках товаров, работ, услуг на территории города Глазова.

Проектом Программы общий объем ресурсного обеспечения на финансирование мероприятий планируется на сумму 19 983,70 тыс.руб., в том числе по срокам реализации:

2020 год – 3 809,00 тыс.руб.;

2021 год – 3 809,00 тыс.руб.;

2022 год – 3 961,34 тыс.руб.;

2023 год – 4 119,79 тыс.руб.;

2024 год – 4 284,57 тыс.руб.

Общий объем ресурсного обеспечения, заявленный в паспорте проекта Программы, соответствует объему, указанному в Приложениях № 5 и № 6 к проекту Программы.

Предлагаемый к принятию проект Программы не ведет к изменению утвержденных ранее объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий проекта программы на 2020 - 2021 годы. Объем финансирования на 2020 – 2021 годы, указанные в проекте Программы, соответствуют объемам финансирования, утвержденным решением Глазовской городской думы от 19.12.2018 № 424 «О бюджете города Глазова на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. от 28.08.2019 № 495).

В соответствии с требованием части 6 статьи 9 Положения о бюджетном процессе документы, содержащие обоснование необходимых финансовых ресурсов, для реализации муниципальной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития» к проекту Программы не приложены, в связи с чем, Контрольно-счетный орган города Глазова не имеет возможность оценить обоснованность объема финансирования запланированных мероприятий.

Выводы и рекомендации:

Контрольно-счетный орган города Глазова считает возможным утверждение муниципальной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития» на 2020-2024 годы» с учетом её корректировки в соответствии с требованиями положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Глазов», утвержденного решением Глазовской городской Думы от 30.03.2016 № 99 (в ред. от 29.08.2018 № 380), Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Глазов», утвержденного постановлением Администрации города Глазова от 08.05.2014 № 9/4 (в ред. от 16.03.2017 № 9/7).

Председатель
Контрольно-счетного органа города Глазова

Т.Б.Ефремова